

КАКИЕ РИСКИ ВИДИТ НОТАРИАТ при создании и УЦ ФНС



Ирина Аникеева



Наталья Шалаева

Федеральная налоговая служба (ФНС) предлагает правительству запустить в 2020 году три цифровых проекта со значимым социально-экономическим эффектом, пишет на своих страницах «Ъ».

Первый из трех проектов — развитие удостоверяющего центра ФНС, который будет обеспечивать сертификатами квалифицированной электронной подписи юрлиц, ИП и нотариусов.

Как говорится в материалах по проекту, направленных ФНС в правительство, для старта работы системы потребуется изменить закон об ЭЦП, а выбор схемы онлайн-УЦ объясняется «неблагоприятной эпидемиологической ситуацией». Кроме того, будут расширены способы удаленной идентификации личности заявителя при обращении в УЦ без физического посещения. Соисполнителями проекта обозначены ФСБ и Минкомсвязь.

Все ли аспекты учитывает ФНС, с точки зрения защиты ЭЦП, специфики нотариата. И почему в соисполнители данной инициативы не были включены ни Минюст, ни нотариат, КАКИЕ РИСКИ ВИДИТ НОТАРИАТ. об этом нотариусы МоНП, **Наталья Шалаева и Ирина Аникеева.**

УЦ ФНС БЕЗ НОТАРИАТА?

«Сразу хотелось бы отметить, что отнесение нотариусов в одну категорию с индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами не отвечает правовым реалиям. Статья 1 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате чётко определяет, что нотариальная деятельность не является предпринимательством и не преследует цели извлечения прибыли. Следовательно, изменения законодательства в сфере взаимодействия нотариата и ФНС должны проводиться с учётом этой специфики, поясняет нотариус МоНП **Наталья Шалаева**

Создание специальной электронной подписи для взаимодействия с сервисами ФНС может быть действительно полезно, поскольку у нотариусов в силу их особого статуса нередко возникают сложности при получении или предоставлении документов в электронном виде, для чего требуется ОГРН.

Соисполнителями законопроекта, предусматривающего в том числе замену электронных подписей нотариусов и перевод их на обслуживание в УЦ ФНС, названы ФСБ и Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций (Минкомсвязь). Вызывает удивление отсутствие в этом списке Министерства юстиции и Федеральной нотариальной палаты (ФНП).

Создание и функционирование УЦ ФНС без учёта специфики нотариальной

деятельности и особых требований закона к ней может привести к серьёзным последствиям.

Учитывая же то, что нотариат, юридических лиц и предпринимателей всей страны будет обслуживать один удостоверяющий центр, возможно представить себе ситуацию, когда в результате перегрузки центра или каких-либо технических работ в нём тысячи нотариусов по всей России потеряют возможность пользоваться своими электронными подписями, а значит, своевременно передавать нотариальные документы в ЕИС, отвечать на запросы судов, запрашивать сведения, необходимые для совершения нотариальных действий. Это может привести к неоправданному росту нагрузки на самих нотариусов, нарушению прав и законных интересов граждан и юридических лиц, созданию конфликтных ситуаций, в том числе судебных споров.

На сегодняшний день уже много лет успешно функционирует Удостоверяющий центр нотариата России на базе Фонда «Центр инноваций и информационных технологий», ответственный за выдачу и своевременную замену КЭП нотариусов, обеспечение их совместимости с ЕИС и автоматизированными рабочими местами, осуществление технической поддержки пользователей. Данный удостоверяющий центр был разработан с учётом особенностей нотариальной деятельности, повышенных правовых требований к ней, потребностей самих нотариусов. В случае возникновения проблем специалисты УЦ нотариата оказывают пользователям оперативную помощь, на которую, вероятно, будет сложнее рассчитывать, если КЭП нотариусов будет обслуживать огромный всероссийский центр, созданный без участия Министерства юстиции и Федеральной нотариальной палаты».

СОЗДАНИЕ УЦ ФНС- ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПРОРЫВ или ТОЛЧОК к КИБЕРПРЕСТУПНОСТИ?

«Создание удостоверяющего центра (УЦ) ФНС для выдачи сертификатов квалифицированной электронной подписи юр. лицам и ИП: экономический прорыв или новый толчок к киберпреступности?, на этом направлении видит риски член Комиссии Федеральной нотариальной палаты по имиджу, взаимодействию со СМИ и общественными организациями, нотариус МоНП **Ирина Аникеева**

Несомненно, переход в онлайн приобрел особую актуальность в период пандемии COVID-19 в бизнес-среде. Использование удаленных процедур на цифровых платформах породило дискуссию среди различных экспертных групп: собственников бизнеса, представителей государственной власти, судейского сообщества, нотариата, науки.

Сможет ли защитить бизнес упрощение и унификация процедуры выпуска квалифицированной электронной подписи?

В своем недавнем интервью ТАСС **Евгений Касперский** на вопрос журналиста «добавил ли Вам работы коронавирус?» ответил, что «потребность в киберзащите никуда не исчезла, так как киберпреступность активизировалась. Из-за режима самоизоляции и карантина, введенного во многих странах, киберпреступники стали яростнее охотиться за жертвами, больше трудиться, если это слово применимо к криминалу».

Использование цифровых технологий в различной степени практикуется и в настоящее время, и демонстрирует эффективность при решении ограниченного круга вопросов. Однако непродуманное повсеместное применение данных институтов при принятии юридически значимых решений может спровоцировать серьезные риски нарушения прав участников корпоративных отношений: незаконный отъем имущества предпринимателей, ущемление интересов отдельных участников предпринимательской деятельности. Само по себе наличие у юридического лица или ИП квалифицированной ЭП, выданной централизованным удостоверяющим центром, не может являться стопроцентной гарантией безопасности делового оборота. Одной

из главных проблем при этом видится проблема удаленной процедуры идентификации личности заявителя при получении электронной цифровой подписи. Еще одним проблемным вопросом является онлайн формат, не позволяющий увидеть, действует ли заявитель по собственной воле, а не по принуждению. Именно поэтому необходимо участие нотариуса как независимой третьей стороны, которая может решить вопрос с идентификацией заявителей, в том числе с использованием новых цифровых инструментов, так как законодатель закрепил за нотариусами право применять биометрические технологии (данные изменения в закон вступают в силу с декабря 2020 года).

На мой взгляд, только участие нотариуса в этих процедурах может стать барьером для недобросовестного ведения бизнеса, в том числе защитой от мошеннических действий в экономической сфере.

Сложившаяся ситуация с введением режима самоизоляции ускорила переход делового оборота в цифровые форматы. Электронный нотариат — это будущее с обязательным сохранением базовых принципов проверки волеизъявления. Данную функцию нотариата не может выполнить ни одна программа. Для обеспечения реальной защиты прав граждан нотариат необходим как компетентный, уполномоченный государством институт, способный поддержать все цифровые нововведения и оказать своевременную квалифицированную помощь».

Материал подготовлен Комиссией по имиджу, связям с общественностью и средствами массовой информации МоНП